



FREDRIKSTAD KOMMUNE

2018-05-04

# Folkehelseinstituttet Helseberedskap

Øvelse Virus 2017 – en influensapandemi over 6 uker

# Ansvarsprinsippet

- Den som til daglig har et ansvar..
  - ..har også ansvaret for nødvendige beredskapsforberedelser og for den utøvende tjeneste ved kriser og katastrofer..
- Også å planlegge hvordan funksjoner..
  - ..skal kunne opprettholdes og videreføres..



# Øvelse Virus 2017

- Influenzapandemi
- 31.august til 11.oktober
- 32 000 syke i kommunen
- 500-2000 alvorlig syke
- 300 dødsfall
- 25% sykefravær
- Massevaksinering, influensaklinikk og mediehåndtering
- Ingen annen hendelse som har like store konsekvenser for kommunens innbyggere!



# Øvelse Virus 2017 - hovedtrekk

- Scenarioet var at Fredrikstad ble rammet av en alvorlig influensapandemi med ca 300 dødsfall og 32 000 syke i hovedbølgen
- Øvelsen gikk fra 31.august til 11.oktober med egne underøvelser på massevaksinering, kommunikasjon og mediehandtering
- Generelt inntrykk var at det ble en bra, lærerik og realistisk øvelse
- Faglig håndtering var god med få overraskelser underveis
- Kommunens beredskapsorganisasjon begynner å «sette seg»
- Vi vil gå tom for fagpersoner innen helse
- Vi har kun oss selv å stole på
- Det blir en massiv belastning men den *vil* gå over
- Vil ta lang tid å komme tilbake i normal drift



# Arbeidsgang gjennom øvelsen

- Arbeidsmøter
  - Kommuneoverleger og beredskapsleder
- Pandemimøter
  - Alle berørte avdelinger
    - Kommunalsjefer
    - Virksomhetsledere
- Orienteringer
  - Rådmann og ordfører
  - Formannskap
- Og til slutt kriseledelsen
  - Med sin krisestab



# Massevaksinering

- Vaksinere en befolkning på 81 000 innbyggere med to doser til hver
- Vaksinere de som har prioritet i kommunen med to doser til hver
- Mottak, oppbevaring og distribusjon
- Vaksinering
  - 5 vaksinasjonssteder som er åpen 8 timer om dagen, 5 dager i uken i 8 uker
    - De må være låsbare slik at vi kan sette igjen utstyr og komme tilbake neste dag
    - De må kunne reserveres til vaksinering i 8 uker
    - De må ha stor nok kapasitet og være kommunale lokaler med kommunalt trådløst nett
    - Hvert vaksinasjonssted må ha
      - 4 kommunale PC'er, 1 skriver med ekstra toner og papir, skjøteledninger, nettkabler, 7 skillevegger, 7 bord, kjøleskap, 12 stoler, 6 små og 1 stor «gul boks» til brukte sprøytespisser, køsystem med kølapper og lystavle, sperretape og 4 kjebler/stativ, betalingsterminal, Vipps konto, pengeskrin, vekslepenger, kvitteringer, stempel
      - Regler for å ta imot betaling for vaksiner opp mot bokføringsregler
  - 20 personer på hvert sted, totalt 101 personer og 32 000 arbeidstimer



# Prioritert vaksinasjon vs funksjoner

Prioritet	Målgruppe
1	Smitteeksponert personell i helsetjenesten
2	Personer med økt risiko for komplikasjoner
3	Barn i alder 6-24 måneder
4	Gravide
5	Personell i kritiske samfunnsfunksjoner («nøkkelpersonell») etter en nærmere vurdering av situasjonen
6	Annet helse- og omsorgspersonell med pasientkontakt
7	Frivillige pleiere innen pleie- og omsorgstjenesten og andre med pasientkontakt
8	Barn i barnehage og barnehagepersonale
9	Barn i grunnskolen og skolens personale, inklusive skolefritidsordning
10	Sjåførere og andre med kundekontakt i kollektivtransport
11	Personell i servicenæring med stor publikumskontakt
12	Alle andre

## Kritiske samfunnsfunksjoner

1. Forsyning av mat og medisiner
2. Ivaretagelse av behov for husly og varme
3. Forsyning av energi
4. Forsyning av drivstoff
5. Tilgang til elektronisk kommunikasjon
6. Forsyning av vann og avløpshåndtering
7. Fremkommelighet for personer og gods
8. Oppfølging av særlig sårbare grupper
9. Nødvendige helse- og omsorgstjenester
10. Nød- og redningstjeneste
11. Kommunens kriseledelse og krisehåndtering



# Influensaklinikk

- Vi vil få behov for egen influensaklinikk i Fredrikstad for de pasientene som ikke får plass på sykehus men er for syke til å sendes hjem
- Vurder behovet for egen influensaklinikk opp mot hvor mange ekstra vi kan få plass til på egne institusjoner ved en fortetting
- Vurder hvor stor kapasitet vi trenger og behovet for ekstra personell
- Støtte fra Røde Kors, Sivilforsvaret og Høyskolen i Østfold
- Aktuelle lokaler
  - Høyskolen i Østfold (sykepleierstudiet)
  - Kongstenhallen
  - Hotell
  - Skip (danskeferger, cruiseskip, hurtigruten)





# Øvelse Virus 2017 - erfaringer

- Lønner seg å beholde linjeorganisasjonen så lenge som mulig og være restriktiv til bruk av beredskapsorganisasjonen
- Vi slapp opp for tid til å gjøre alt som må gjøres, det betyr at enda mer må avklares og planlegges på forhånd
- Forberede massevaksinering av befolkningen
- Forberede plan for overtakelse av sykehusdrift og opprettelse av influensaklinikk med 500-2000 sengeplasser
- Register over spesialistkompetanse innen helse – egne, offentlige, private, frivillige og pensjonerte
- Avklar ekstra dødsfall med begravelserbyrå og lagerplass
- Meldt inn behov for «mer av alt» – opplæring, oppdateringer, avklaringer, oppfriskinger, involvering, informasjon, rutiner, gjennomganger, vurderinger, øvelser etc..



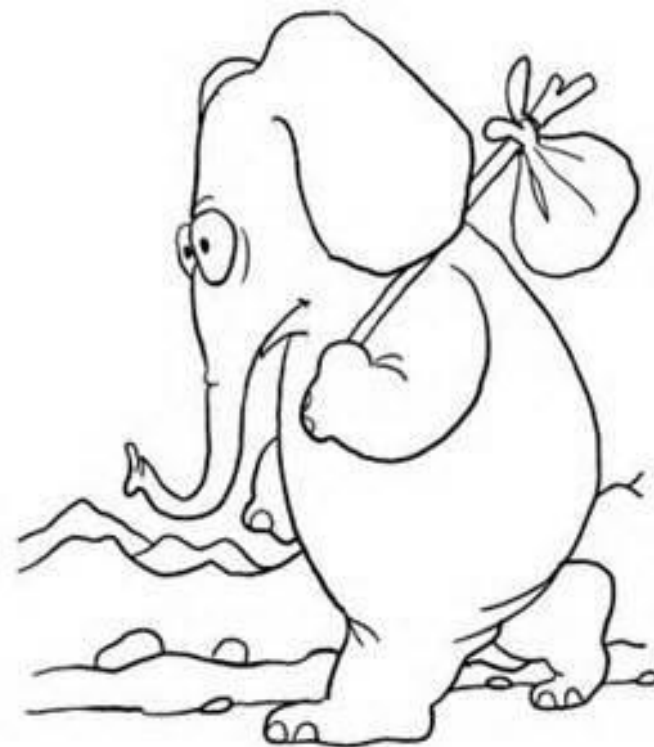
# Øvelse Virus 2017 - planleggingspunkt

- Planlegg for 20%, 30% og 40% fravær
  - Kan også brukes ved andre hendelser med stort fravær
- Planlegg for at leverandører også vil få 20%, 30% og 40% fravær
  - Innkjøpsavtaler, beredskapsavtaler eller eget lager
- Planlegg med at nøkkelpersonell blir borte
  - Fordel kompetanse og ferdigheter på flere personer
- Planlegg med at ansatte med helsekompetanse kan bli borte
  - Frivillige, medlemmer i Røde Kors og andre organisasjoner
- Planlegg for at personell i kritiske samfunnsfunksjoner blir prioritert ved massevaksinerings
- Planlegg for at ansatte vaksinerer seg



# Beredskapsplaner og dokument

- Beredskapsplaner for alle nivå
  - Tiltakskort for influensapandemi for alle nivå
- Plan for helsemessig og sosial beredskap
  - Smittevernplan
  - Plan for pandemisk influensa
    - Vedlegg 1 Sjekkliste kommunale oppgaver
    - Vedlegg 2 Saksliste ved høynet beredskap
    - Vedlegg 3 Saksliste i pandemisk fase
    - Vedlegg 4 Plan for massevaksinasjon
    - Vedlegg 5 Tiltaksplan for massevaksinasjon





Ole Bøklepp  
Beredskapsleder  
Fredrikstad kommune  
[olebok@fredrikstad.kommune.no](mailto:olebok@fredrikstad.kommune.no)  
69 30 60 27 / 90 83 56 26

